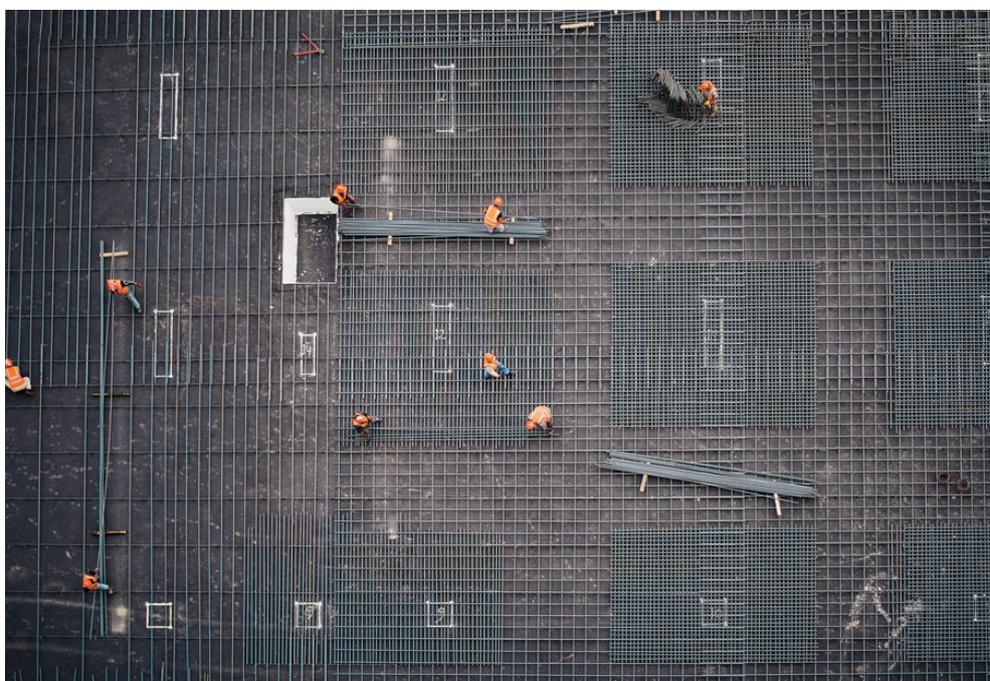


# Evolución de los precios de las materias primas y su impacto en las obras

Año 2021

Servicio de Estudios  
ANCI







# Índice

1. Introducción	Pág. 1
2. Evolución de precios de los materiales de construcción en España	Pág. 2
3. Evolución de precios de las materias primas	Pág. 3
4. Impacto de la evolución de precios de los materiales de construcción en las obras	Pág. 5
5. Medidas implementadas en otros países	Pág. 7

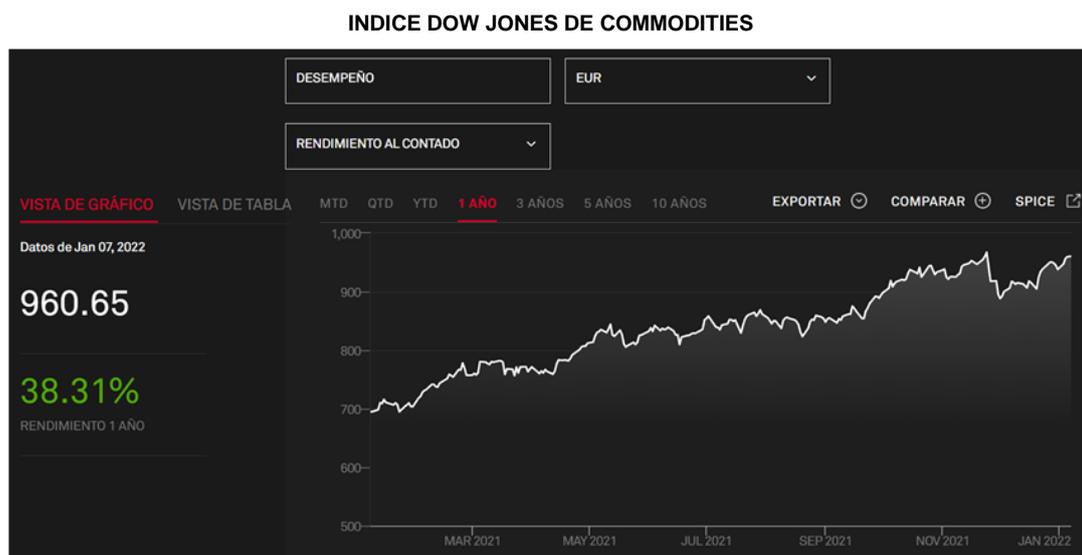


## 1. INTRODUCCIÓN

Desde mediados de 2020, las materias primas están experimentando un desorbitado incremento de precio. Diversos factores están detrás de este alza de precios: el aumento de la demanda de materias primas, inicialmente en China, pero también en el resto del mundo al calor de la recuperación económica, la lenta recuperación de la capacidad productiva a nivel mundial tras la inactividad durante la pandemia, el incremento en los precios del transporte marítimo de mercancías y los recortes de suministro por las asimetrías en las rutas comerciales y la reducción de contenedores disponibles, el encarecimiento de la energía e, incluso, las propias estrategias comerciales de los países productores de materias primas.

La aparición de las diferentes variantes del COVID, en concreto, la variante Omicrón en noviembre de 2021, y las nuevas restricciones en los países para contenerla, siguen retrasando la recuperación de las cadenas de suministro mundiales. En concreto, las medidas “covid-cero” implantadas por China pueden incluso incrementar los problemas de suministros.

La evolución de los precios de las materias primas es difícilmente predecible, pero parece lógico pensar que, en la situación actual, seguirán en alza. De hecho, el índice Dow Jones de commodities, que refleja movimientos en los precios de los contratos de futuros de un conjunto diversificado de materias primas pertenecientes a diversos sectores, incluyendo energéticas, comenzó a bajar a final de 2021 pero ha vuelto a remontar en enero. Este índice se encontraba en 563,75 euros a finales de julio de 2020 y en 694,58 euros en enero de 2021, mientras que a comienzo de enero de 2022 se sitúa en 960,65 euros, lo que supone un incremento desde julio de 2020 del 70,40% y de algo más de un 38% en el interanual de 2021.



Esta situación está suponiendo un fuerte impacto en muchos sectores productivos. El sector de la construcción de obra pública entre ellos, con la particularidad de que su cliente son las diferentes Administraciones Públicas y que su actividad se rige por una normativa específica, en la que no está

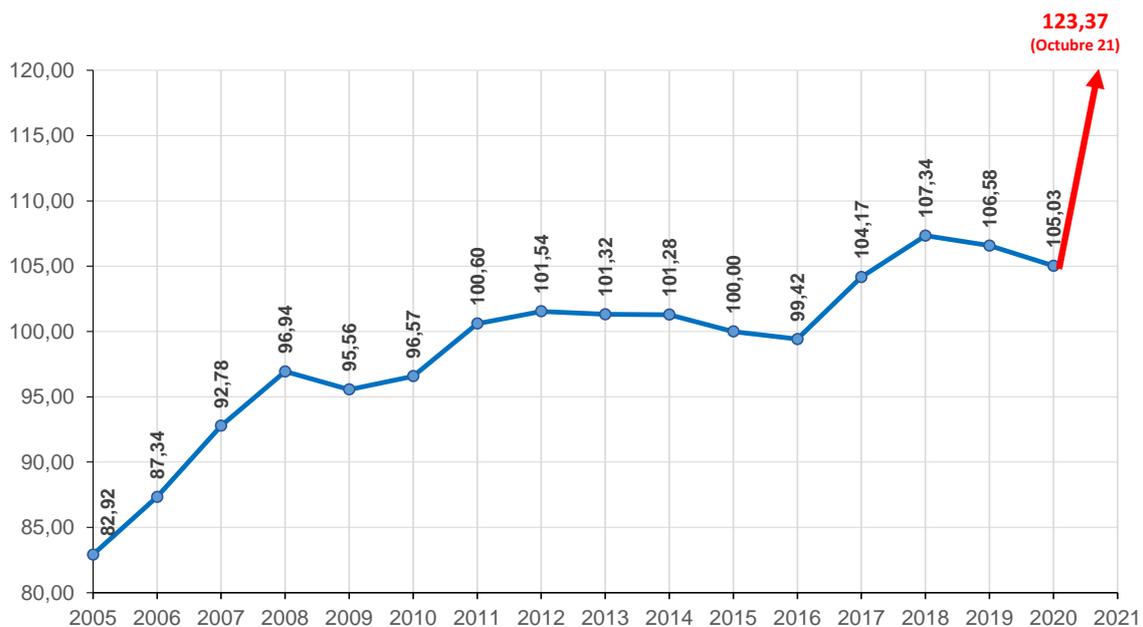
considerada la revisión de precios, por lo que los contratistas deben asumir, durante la ejecución de las obras, cualquier alteración en las estructuras de costes a sus expensas.

Esto nos obliga a recordar que, la teoría del riesgo imprevisible distingue los riesgos funcionales o de orden técnico (que son los fortuitos en la ejecución del contrato y son asumidos por el empresario en virtud del principio de riesgo y ventura), y los riesgos ajenos al empresario que los sufre, como son los derivados de la inestabilidad monetaria por encima de la evolución previsible y prevista, pues en este caso, los sucesos acaecidos no entran a formar parte del riesgo y ventura del contratista, máxime cuando tales imprevistas variaciones no han sido adecuadamente afrontadas mediante el mecanismo de revisión de precios.

## 2. EVOLUCIÓN DE PRECIOS DE LOS MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN EN ESPAÑA

Durante un periodo de tiempo relativamente largo, el sector ha tenido una estabilidad de precios, que iban evolucionando de forma razonable, lo que permitía una adecuada programación de su producción. Esta situación se puede apreciar en la tabla siguiente, que recoge la evolución del índice de costes del consumo de materiales ponderado del sector de la construcción, que publica el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, cuyo último dato se corresponde a octubre de 2021. Es muy significativo el incremento de este índice en el periodo enero-octubre 2021, con una pendiente que claramente se desmarca de la evolución en años anteriores. Así, en estos diez meses el incremento ha sido de algo más de 18 puntos, superior al incremento del periodo 2006-2020, es decir, de catorce años.

INDICES DE COSTES SECTOR CONSTRUCCIÓN  
(CONSUMO DE MATERIALES)



---

### 3. EVOLUCIÓN DE PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS

Este incremento de los costes de los materiales de construcción es el reflejo del aumento desorbitado del precio de las materias primas en los mercados internacionales, iniciado a mediados de 2020. Las subidas de precio más significativas han sido la del acero y el petróleo, si bien la madera y los metales también han experimentado un incremento muy importante. Es una situación muy complicada y que, por lo que apuntan los mercados, no se va a resolver a corto plazo.

Para conocer esta realidad, el INE publica los índices de precios de materiales e índices nacionales de la mano de obra. Los índices reflejan, al alza o a la baja, las variaciones reales de los precios de la observadas en el mercado. Estos índices, finalmente, constituyen los componentes que intervienen en las fórmulas tipo para la revisión de precios de los contratos de las Administraciones Públicas, según el Real Decreto 1359/2011 de 7 de octubre, por el que se aprueba la relación de materiales básicos y las fórmulas-tipo generales de revisión de precios de los contratos de obras y de contratos de suministro de fabricación de armamento y equipamiento de las Administraciones Públicas. Los últimos índices, publicados a finales de diciembre pasado, son los correspondientes al primer trimestre de 2021.

El presente informe analizará seguidamente la evolución de los precios de materiales durante 2021, en base a los datos disponibles. Puesto que los índices de precios oficiales sólo están disponibles para el primer trimestre de 2021, para poder hacer una estimación de la situación durante el año se ha utilizado la evolución mensual de los precios de las principales materias primas, publicados en webs de referencia de ámbito global.

Se adjunta a continuación un cuadro de evolución mensual de los precios del acero, aluminio, cobre, madera, barril de Brent y energía, tomando como base 100 los precios de enero de 2021 y hasta diciembre de 2021, inclusive.

**EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS DE LOS MATERIALES Y ENERGÍA  
(enero 2021 - diciembre 2021)**

	<b>Acero (Valor mes)</b>	<b>Aluminio (Valor mes)</b>	<b>Cobre (Valor mes)</b>	<b>Madera (Valor mes)</b>	<b>Petróleo Brent (Valor mes)</b>	<b>Energía (Variación mensual según INE)</b>
ene-21	435,30	1.972,88	7.990,00	887,00	55,88	9,30
feb-21	397,01	2.163,00	9.120,50	995,60	66,13	-7,90
mar-21	392,46	2.194,25	8.845,50	1.009,10	63,54	6,30
abr-21	417,80	2.390,50	9.939,50	1.500,50	67,25	7,40
may-21	522,25	2.466,76	10.171,00	1.309,50	69,32	2,40
jun-21	582,25	2.519,50	9.405,50	716,00	75,13	6,30
jul-21	632,25	2.553,50	9.728,50	608,20	74,74	4,60
ago-21	626,25	2.682,75	9.339,25	477,50	72,94	4,60
sep-21	586,25	2.870,25	9.154,25	625,10	79,28	14,50
oct-21	595,25	2.719,50	9.555,00	573,00	84,71	14,30
nov-21	656,25	2.664,50	9.444,00	869,50	68,87	2,80
dic-21	663,25	2.807,50	9.720,50	1.147,90	77,78	2,80
<b>Variación enero-21 a diciembre-21</b>	<b>52,37%</b>	<b>42,30%</b>	<b>21,66%</b>	<b>29,41%</b>	<b>39,19%</b>	<b>67,40%</b>

*El dato en USD de diciembre se corresponde con el cierre de los futuros a 31/12/2021*

*El dato en USD de diciembre se corresponde con el cierre de los futuros a 31/12/2021*

*El dato en USD de diciembre se corresponde con el cierre de los futuros a 31/12/2021*

*El dato en USD de diciembre se corresponde con el cierre de los futuros a 31/12/2021*

*Los datos de INE para septiembre, octubre y noviembre de 2021 están publicados "provisionales". Para el mes de diciembre se asume el mismo valor de noviembre*

*Elaboración propia por el Servicio de Estudios de ANCI, a partir de las siguientes fuentes:*

Acero: Índice Anífer. <https://www.anifer.es>

Aluminio: Datos históricos Futuros aluminio. <https://es.investing.com/commodities/aluminum-historical-data>

Cobre: Datos históricos Futuros cobre. <https://es.investing.com/commodities/copper?cid=959211>

Madera: Datos históricos Futuros madera. <https://es.investing.com/commodities/lumber-historical-data>

Petróleo Brent: Datos históricos Futuros petróleo Brent. <https://es.investing.com/commodities/brent-oil-historical-data>

Energía: Instituto nacional de estadística. Variación mensual energía. <https://www.ine.es/consul/serie.do?d=true&s=IPR18734>

En la tabla anterior, se puede observar el fuerte incremento en los precios a lo largo del año 2021 (enero-diciembre), incluso a pesar del descenso del índice del acero sucedido en los meses de agosto y septiembre, dado que, tras el verano, fue seguido de un nuevo repunte.

Puesto que, a la fecha de redacción del presente informe, se dispone de los índices de precios oficiales del primer trimestre del año, se ha recogido en la tabla siguiente la evolución en ese periodo, según los índices de precios de la mano de obra y materiales (Orden HFP/1465/2021, de 3 de noviembre)

**EVOLUCIÓN DE LOS ÍNDICES DE PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS Y ENERGÍA**  
(enero 2021 - marzo 2021)

	<b>Acero (Materiales siderúrgicos)</b>	<b>Aluminio</b>	<b>Cobre</b>	<b>Madera</b>	<b>Materiales bituminosos</b>	<b>Energía</b>
ene-21	102,104	104,39	109,529	109,166	93,686	90,49
feb-21	106,568	105,18	117,473	109,962	97,610	88,02
mar-21	108,389	107,71	124,598	110,708	103,164	94,56
<b>Variación 1<sup>er</sup> Trimestre 2021</b>	<b>6,16%</b>	<b>3,18%</b>	<b>13,76%</b>	<b>1,41%</b>	<b>10,12%</b>	<b>4,35%</b>

*Elaboración propia por el Servicio de Estudios de ANCI, a partir de los índices de precios de la mano de obra y materiales publicados en la Orden HFP/1465/2021, de 3 de noviembre*

#### **4. IMPACTO DE LA EVOLUCIÓN DE PRECIOS DE LOS MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN EN LAS OBRAS**

Por último, se ha calculado la repercusión que el alza de los precios ha tenido durante 2021 en las obras de construcción.

Para ello, se ha procedido a aplicar los incrementos anteriores a los materiales básicos<sup>1</sup> y <sup>2</sup> a incluir, con carácter general, en las fórmulas de revisión de precios habituales para cada tipo de obra (incluidas en el Real Decreto 1359/2011). A partir de los valores obtenidos para cada fórmula, se ha calculado la variación media en cada tipo de obra, en el periodo de estudio (abril 2020-diciembre 2021).

Los resultados se recogen en la tabla siguiente:

<sup>1</sup> Para los siguientes materiales básicos no se ha considerado variación alguna, al no disponerse de datos de la evolución mensual de sus precios: C Cemento, F Focos y luminarias, L Materiales cerámicos, O Plantas, P Productos plásticos. Q Productos químicos. R Áridos y rocas, T Materiales electrónicos, V Vidrio, X Materiales explosivos.

<sup>2</sup> Para los materiales bituminosos, por su diversidad dependiendo de la tipología de mezcla, dotación de ligante, tipo de árido, etc., se ha adoptado el criterio de adoptar como referencia la evolución del barril de Brent, ya que el coste unitario del betún asfáltico, como derivado del petróleo, va ligado a la evolución del precio del crudo.

Incremento	42,30%	39,19%	S.D.	67,40%	S.D.	S.D.	29,41%	S.D.	S.D.	S.D.	S.D.	52,37%	S.D.	21,66%	S.D.	S.D.			
	ALUMINIO	MAT. BITUMINOSOS	CEMENTO	ENERGÍA	FOCOS Y LUMINARIAS	MAT. CERÁMICOS	MADERA	PLANTAS	PROD. PLÁSTICOS	PROD. QUÍMICOS	ÁRIDOS Y ROCAS	MAT. SIDERÚRGICOS	MAT. ELECTRÓNICOS	COBRE	VIDRIO	MAT. EXPLOSIVOS			
Nº FORMULA	A	B	C	E	F	L	M	O	P	Q	R	S	T	U	V	X	fijo	INCREMENTO	INCREMENTO MEDIO
CARRETERAS	111	0,01	0,05	0,12	0,09	0,01			0,03	0,01	0,08	0,23	0,01				0,35	1,21	
	121	0,03	0,04	0,06	0,09	0,03	0,03	0,18					0,31	0,22			0,30	1,19	
	131	0,01	0,04	0,02		0,03			0,03	0,01	0,02	0,30	0,25	0,05			0,24	1,19	
	141	0,01	0,05	0,09	0,11			0,01	0,01	0,02	0,01	0,12	0,17	0,01			0,39	1,19	
	151		0,33	0,05	0,14	0,01				0,01	0,01	0,15	0,01				0,29	1,23	
	152		0,40	0,07	0,14						0,01	0,14					0,24	1,25	
	153		0,48	0,07	0,09					0,01	0,01	0,15					0,20	1,25	
	154		0,24	0,07	0,12	0,01				0,03	0,02	0,12	0,14		0,01		0,24	1,25	1,23
	155		0,34	0,04	0,13					0,01	0,02	0,15	0,02				0,30	1,23	
	156		0,41	0,06	0,09					0,01	0,02	0,13	0,03			0,01	0,24	1,24	
	161				0,14						0,33		0,01			0,08	0,44	1,10	
	171	0,04			0,02	0,02				0,12			0,01				0,50	1,29	
	172				0,02	0,03				0,02	0,02	0,01	0,73				0,19	1,40	
	181		0,01		0,08	0,16				0,02	0,02	0,07	0,12	0,02	0,01		0,49	1,18	
	211	0,07		0,01	0,02	0,01	0,01					0,01	0,31	0,04	0,27		0,25	1,26	
	221	0,02	0,01	0,06	0,06	0,02	0,02			0,02	0,02	0,04	0,25	0,19	0,01	0,04	0,24	1,19	
	222	0,07	0,01	0,05	0,04	0,01	0,01			0,04		0,15	0,18	0,04	0,05	0,02	0,33	1,17	
	231		0,02	0,01	0,20							0,04	0,04				0,69	1,16	
232			0,08	0,06					0,01		0,23	0,45				0,17	1,28		
233		0,06	0,23	0,02					0,03		0,11	0,15		0,01		0,38	1,12		
234		0,04	0,22	0,01					0,02		0,11	0,34				0,26	1,20		
235	0,02		0,05	0,08	0,01		0,01		0,02		0,15	0,25	0,02	0,08		0,31	1,21		
241	0,01		0,10	0,12			0,01		0,02	0,01	0,09	0,23				0,01	0,42		
242		0,01	0,09	0,10			0,01		0,02		0,05	0,30				0,40	1,23		
243		0,01	0,11	0,10			0,01		0,02		0,10	0,28				0,37	1,22		
244		0,01	0,11	0,11			0,01		0,03	0,01	0,06	0,17				0,03	0,47		
245		0,01	0,11	0,15			0,01		0,02		0,22	0,13				0,01	0,34		
246		0,01	0,08	0,08			0,01	0,01	0,02		0,18	0,28	0,01			0,32	1,21		
251	0,03		0,02	0,02					0,01		0,01	0,08	0,35	0,14		0,34	1,10		
261	0,01		0,02	0,04					0,01		0,02	0,07	0,27	0,31		0,25	1,13		
262			0,03	0,06	0,01				0,01		0,03	0,11	0,22	0,16		0,37	1,13		
263												0,03	0,51	0,22		0,24	1,06		
264									0,01			0,06	0,31	0,06		0,56	1,04		
271	0,04		0,04	0,03					0,01		0,02	0,22	0,31	0,01		0,32	1,15		
272												0,24				0,76	1,00		
273	0,01		0,01	0,02					0,01		0,01	0,06	0,57	0,01		0,30	1,05		
281	0,04		0,03	0,02	0,01				0,02		0,02	0,10	0,44	0,07		0,25	1,10		
282	0,02		0,02	0,01					0,03		0,01	0,04	0,36	0,21		0,30	1,08		
311			0,04	0,16					0,02		0,29	0,06				0,43	1,14		
312			0,21	0,13							0,37	0,01				0,28	1,09		
321			0,19	0,07							0,30	0,15				0,29	1,13		
331				0,21												0,79	1,14		
332				0,12												0,88	1,08		
341	0,03	0,01	0,05	0,02	0,02	0,01	0,03		0,02	0,01	0,05	0,26	0,05	0,02	0,10	0,32	1,18		
351				0,34					0,07		0,24					0,35	1,23		
352				0,33											0,23	0,44	1,22	1,16	
361				0,08	0,13				0,01		0,27	0,12				0,39	1,15		
362		0,01	0,06	0,12					0,01		0,10	0,19				0,51	1,18		
363			0,03	0,10					0,03	0,03	0,03	0,45				0,33	1,30		
371			0,18	0,15	0,01		0,01		0,01	0,02	0,20	0,07	0,01	0,01		0,33	1,14		
381		0,04	0,11	0,08	0,01	0,01	0,01	0,01	0,05		0,10	0,16	0,01	0,02		0,39	1,16		
382		0,03	0,12	0,02	0,08		0,09	0,03	0,03		0,14	0,12	0,01	0,01		0,32	1,12		
411	0,07		0,03	0,01	0,01				0,01		0,02	0,13	0,45	0,11		0,16	1,13		
421	0,01	0,07	0,09	0,23	0,03			0,02	0,01		0,07	0,06	0,02	0,01		0,38	1,22		
422		0,03	0,03	0,27	0,01				0,05	0,01	0,22	0,04		0,01		0,33	1,22		
431		0,07	0,13	0,13					0,01	0,02	0,10	0,07	0,03	0,02		0,42	1,16		
441		0,15	0,03	0,16				0,01	0,03	0,07	0,07	0,03	0,02	0,01		0,42	1,18		
451	0,08	0,01	0,07	0,02	0,01		0,01		0,03	0,01	0,06	0,26	0,06	0,04	0,02	0,32	1,20		
461	0,02		0,05	0,02	0,03	0,02	0,02	0,01	0,02	0,03	0,04	0,28	0,07	0,02	0,03	0,34	1,18		
462	0,01	0,01	0,07	0,03	0,02	0,01	0,04		0,13	0,01	0,10	0,18	0,04	0,05	0,01	0,29	1,15		
511		0,01	0,06	0,05			0,01	0,05	0,05		0,12	0,08				0,57	1,08		
521			0,06	0,13					0,02		0,13	0,08			0,01	0,57	1,13		
522		0,03	0,14	0,09				0,02			0,15	0,10	0,01			0,46	1,12		
531			0,07	0,02			0,03		0,02		0,05	0,42	0,13			0,26	1,24		
541			0,05	0,08					0,15		0,06	0,14	0,01			0,51	1,13		
551			0,05	0,03							0,06	0,10	0,23	0,01		0,52	1,07		
561			0,10	0,05					0,02		0,08	0,28	0,01			0,46	1,18		
611				0,09								0,07				0,84	1,10		
621			0,26	0,09							0,19					0,46	1,06		
622				0,15							0,25					0,60	1,10		
631			0,14	0,04	0,05	0,03		0,03	0,03		0,15	0,08		0,01		0,44	1,07	1,09	
632			0,07	0,03	0,04		0,19				0,08	0,03				0,56	1,09		
641			0,06	0,03		0,01	0,13	0,01			0,16	0,06				0,54	1,09		
711				0,04				0,11	0,09							0,76	1,03		
721				0,03			0,10	0,07	0,05				0,09			0,66	1,10	1,06	
811	0,04	0,01	0,08	0,01	0,02	0,03	0,08		0,04	0,01	0,06	0,15	0,02	0,02	0,01	0,42	1,13		
812	0,04	0,01	0,08	0,01	0,02	0,03	0,04		0,04	0,01	0,06	0,15	0,06	0,02	0,01	0,42	1,12		
813	0,04	0,01	0,08	0,01	0,02	0,03	0,08		0,04	0,01	0,06	0,10	0,02	0,02	0,07	0,41	1,11		
821	0,08	0,01	0,05	0,01	0,02	0,01	0,04		0,03	0,01	0,03	0,18	0,08	0,01	0,02	0,42	1,15	1,12	
831		0,01	0,05	0,01	0,03	0,02	0,02		0,02	0,01	0,08	0,11	0,04	0,01	0,02	0,57	1,08		
832		0,01	0,02	0,01	0,03	0,02	0,10		0,02	0,01	0,08	0,11	0,04	0,01	0,02	0,52	1,10		

En resumen, el análisis de la evolución de los precios de los materiales, aplicada a cada tipo de obra, supondría los siguientes incrementos medios por tipo de obra, durante 2021:

Carreteras	23%	Hidráulicas	14%
Ferrovias	15%	Edificación	12%
Portuarias	16%	Aeroportuarias	18%

## 5. MEDIDAS IMPLANTADAS EN OTROS PAISES

Siendo este problema general a nivel internacional, todos los países están estudiando fórmulas que permitan mitigar su impacto.

**EUROPA:** La Federación de la Industria Europea de la Construcción (FIEC) ha remitido un comunicado a la UE alertando de la escasez de materias primas, de la desorbitada deriva de sus precios y de cómo todo ello está afectando negativamente a las empresas, poniendo en riesgo la contribución del sector de la construcción al éxito de los programas europeos de recuperación, y reclamando mecanismos que compensen el impacto sobre las empresas y les permita continuar su actividad.

**ALEMANIA:** Las cláusulas de revisión de precios son el instrumento usado durante décadas en el sector de la construcción en Alemania en la Contratación Pública, aplicándose tanto para el incremento de los precios de los materiales, como de los salarios de la mano de obra.

En cuanto a la contratación privada, hay fórmulas para ofertas “sujetas a cambios” que no contradicen las cláusulas generales del contrato, o la posibilidad que el cliente se encargue él mismo, de la compra de los materiales directamente.

De cualquier forma, se está tratando este problema desde un ámbito político como un asunto económico de oferta-demanda, requiriendo a las autoridades:

- Prórrogas en los pagos de las obligaciones sociales
- Exenciones en sanciones por retrasos en plazos de ejecución de obra debido a cuellos de botella en suministros
- La inclusión de las cláusulas de revisión de precios en los nuevos contratos públicos
- La aplicación de estrategias para las materias primas de materiales de construcción
- Diálogo abierto entre las partes para encontrar soluciones en una renegociación de ciertos precios y para la prevención de penalizaciones por retrasos en la ejecución de las obras.
- En lo que se refiere a los contratos en curso, el Ministerio de Construcción considerará la posibilidad de un ajuste contractual en casos excepcionales particularmente justificados.

**ITALIA:** Entre mayo y julio de 2021, el Parlamento italiano aprobó a mediados de julio una serie de medidas, que se implementarán en forma de ley, con el fin de abordar el significativo aumento de precios en las materias para la construcción en el primer semestre de este año, en contratos en curso:

- Las empresas podrán solicitar compensación por el exceso de incremento de precios de los materiales que supere un 8% en el periodo del 1 de enero al 30 de junio de 2021 si las ofertas se hubieran presentado en 2020. Si las ofertas se hubieran presentado antes de 2020, las empresas podrán solicitar compensación por la cuantía que exceda el 10%.
- La identificación de los porcentajes de incremento en el precio individual de los materiales más relevantes se publicó el 23 de noviembre de 2021 mediante un decreto del Ministerio de Infraestructuras y Movilidad Sostenible, de 11 de noviembre de 2021, que contiene una selección de 36 materiales, su precio medio en 2020 y la variación en el primer semestre de 2021.
- Será cada autoridad contratante quien tenga que asumir la compensación de los sobrecostes. No obstante, el 30 de septiembre de 2021 se aprobó un decreto regulador de un Fondo específico dotado con 100 millones de euros que operará en el caso de que la autoridad contratante concernida no cuente con recursos suficientes para realizar la compensación.
- Recientemente se ha publicado la circular del Ministerio de Infraestructuras y Movilidad Sostenible, que explica las modalidades operativas para el cálculo y pago de indemnizaciones.

**FRANCIA:** El Primer Ministro de Francia remitió una comunicación a todos los Ministerios del país, al objeto de asegurar la continuidad en la ejecución de los contratos públicos y evitar el riesgo de quiebra de las empresas, mediante las siguientes medidas:

- Revisión de los plazos de ejecución cuando la escasez de materias lleve al titular del contrato a la imposibilidad de cumplir los plazos establecidos. Así, cuando la empresa aporte prueba de que no puede cumplir los plazos de ejecución o que la ejecución de los trabajos enmarcados en esos plazos conlleva un sobrecoste manifiestamente excesivo, la autoridad contratante acogerá favorablemente las peticiones de prolongación de plazos.
- No imposición de sanciones cuando los retrasos en la ejecución se deban al aumento de precios de las materias o a la escasez de aprovisionamiento. A este respecto, se explica que no se procederá a penalizar a la empresa titular del contrato cuando demuestre que la no ejecución de sus obligaciones contractuales se debe a fuerza mayor. Se recuerda que por fuerza mayor se entiende un acontecimiento externo, imprevisible e inevitable.
- El respeto de los plazos de pago. Se apunta que es esencial que los compradores públicos respeten los plazos máximos de pago fijados por el código de contratos públicos, y en caso de demora paguen los intereses correspondientes. En concreto, para los contratos en curso, se autoriza la ampliación del plazo de ejecución y se exonera de la aplicación de penalizaciones por retrasos debidos al incremento del precio de los materiales y con la posibilidad de compensación de esos costes adicionales debido a imprevistos o modificaciones.

- Para los contratos futuros, se incluirá la revisión de precios, eximiendo a los contratistas de ser penalizados por retrasos en el pago de sus compras, y la concesión de prórrogas al plazo contractual de ejecución de las obras.

**ESCOCIA:** El 28 de julio de 2021, el Gobierno escocés publicó la instrucción CPN 3/2021 con diferentes medidas que pueden adoptar las autoridades contratantes para gestionar y mitigar la crisis de las materias primas.

- Para aquellas obras en marcha, o a punto de iniciarse, en las que el contratista haya informado problemas de viabilidad relacionados con materiales de construcción, se propone a las autoridades contratantes un análisis de los términos del contrato, la solicitud al contratista de justificación del impacto sobre la obra y, finalmente, la evaluación de las peticiones de eliminación o mitigación de cláusulas sobre plazos o consecuencias económicas aplicables a los contratos.
- Para contratos en licitación o previos a licitar, donde las condiciones aún no hayan sido acordadas, se urge a las autoridades contratantes a asegurarse que los proyectos son viables en términos de plazo y costes. Asimismo, se aconseja a las autoridades contratantes a introducir cláusulas de revisión de precios en los pliegos y contratos, a fin de considerar adecuadamente el riesgo del coste, permitiendo mantener unos precios de licitación razonables al estar cubiertos por un mecanismo que considere las fluctuaciones en los precios durante la obra.